



**RELAZIONE E RELATIVA VALUTAZIONE OBIETTIVI  
DELL'ESERCITAZIONE IN SICUREZZA ALIMENTARE  
10 - 13 SETTEMBRE 2018 – NAPOLI  
EX P.O. FRULLONE  
ASL NAPOLI 1 CENTRO**

**PREMESSA**

Nell'obiettivo 2.10 del Piano Nazionale della prevenzione viene specificato che tra le azioni da mettere in campo nella gestione delle emergenze c'è lo svolgimento di almeno un evento esercitativo sulla sicurezza alimentare e sulle malattie animali in casi di emergenza.

Il 29/30/31 maggio 2018 a Pertosa si è svolta la prima esercitazione regionale sulla sicurezza alimentare in caso di emergenze e calamità naturali.

Durante i tre giorni a Pertosa sono state avviate alcune procedure guida, e considerata la presenza di 5 Regioni, in quella sede si pensò di allargare l'esercitazione a tutte le altre Regioni.

Paolo Sarnelli, dirigente dell' UOD Prevenzione e Sanità pubblica Veterinaria della Regione Campania ha accolto l'appello delle Regioni e a settembre è stata disposta l'esercitazione, finalizzata a coinvolgere tutte le Regioni italiane (un medico e un veterinario per ogni Regione) e le Province autonome, al fine di condividere insieme i lavori di Pertosa e costruire linee guida di carattere nazionale, da proporre al Sistema Italia.

**ESERCITAZIONE NAPOLI EX P.O. FRULLONE – ASL NAPOLI 1 CENTRO**

L'esercitazione si è tenuta dal 10 al 13 settembre 2018, presso l'ex P.O Frullone – Asl Napoli 1 Centro a Napoli. L'esercitazione è stata organizzata in collaborazione con il CeRVEnE, il CRIPAT (Centro di Riferimento Regionale per la Sicurezza della Ristorazione Pubblica e Collettiva e delle Produzioni Tradizionali) e con la Direzione Generale per il Governo del territorio, i lavori pubblici e la Protezione Civile della Regione Campania che ha allestito la tendopoli. Coinvolte tutte le AA.SS.LL. della Campania, l'Istituto Zooprofilattico Sperimentale del Mezzogiorno e il Dipartimento di Medicina veterinaria dell'Università Federico II di Napoli.

**CeRVEnE – Centro Regionale di Riferimento Veterinario per le emergenze non epidemiche  
"Adriano Mantovani"**

Palazzo Monumentale dello Jesus  
Via Luca Beatrice – 84031 AULETTA (SA)

Sito: [www.cervene.it](http://www.cervene.it)

Email: [cervene@pec.regione.campania.it](mailto:cervene@pec.regione.campania.it)

Tel: + 39 0975 397037





L'esercitazione fa riferimento al Piano Nazionale della Prevenzione PNP 2014-2018 - Macro obiettivo 2.10: *Gestire le emergenze veterinarie e relative alla sicurezza alimentare epidemiche e non e gli eventi straordinari* e prevede l'allestimento di un campo di accoglienza (tendopoli) all'interno del piazzale del Centro Frullone e diverse attività simulate:

- 1) allerta e attivazione dell'unità di crisi locale – attivazione piano aziendale, coordinamento con Unità di crisi regionale e sistema regionale di protezione civile
- 2) allestimento area di accoglienza – verifica attività per il controllo della gestione delle cucine da campo (procedure di buone prassi igieniche dallo stoccaggio degli alimenti alla somministrazione dei pasti)
- 3) Simulazioni anche notturne sulla gestione sanitaria dell'acqua potabile, esercitazione su problemi connessi alla presenza di infestanti, esercitazione su un focolaio di tossinfezione alimentare in un'area di accoglienza.

Esperti della Lombardia hanno partecipato come **Valutatori**. I partecipanti all'esercitazione definiti **Giocatori** sono stati distinti in:

**60 (medici e veterinari) provenienti da 10 Regioni, Istituti Zooprofilittac, Dipartimenti Medicina Veterinaria, Asl, Associazioni e Società scientifiche**

Come **Osservatori** sono stati invitati il Ministero della Salute, il Dipartimento nazionale della Protezione Civile, il Centro di riferimento IUVENE degli Istituti Zooprofilattici Sperimentali di Abruzzo e del Molise, delle Marche e Umbria, e delle Venezie, la Sanità militare, Esperti e Formatori in tema di esercitazioni.

CeRVEnE – Centro Regionale di Riferimento Veterinario per le emergenze non epidemiche

“Adriano Mantovani”

Palazzo Monumentale dello Jesus  
Via Luca Beatrice – 84031 AULETTA (SA)

Sito: [www.cervene.it](http://www.cervene.it)

Email: [cervene@pec.regione.campania.it](mailto:cervene@pec.regione.campania.it)

Tel: + 39 0975 397037





## LAVORI

La metodologia utilizzata si è alternata tra lezioni frontali, gruppi di lavoro con relativa discussione e simulazioni di camp. I 60 partecipanti sono stati suddivisi in 4 gruppi con rispettivi tutor e hanno partecipato a una simulazione di allerta:

**Primo gruppo :** Predisposizione di *“Linee di indirizzo per la sicurezza alimentare nella gestione di cucine campali in campi di accoglienza”*

**Tutor:** Giuseppe Pezone e Adriano Santoro

**Valutazioni finali:** Il progetto di lavoro prevedeva l’aggiornamento di una precedente bozza elaborata dal Centro di Riferimento Regionale per la Sicurezza della Ristorazione Collettiva e delle Produzioni Agroalimentari Tradizionali. Dal confronto - basato sulla partecipazione di professionalità che oltre ad avere una specifica competenza sanitaria hanno dimostrato esperienze operative in campi di accoglienza - sono emerse osservazioni ed elementi di integrazione tra aspetti sanitari ed elementi organizzativi delle cucine campali.

In considerazione della vastità del progetto l’aggiornamento proposto e l’individuazione di specifiche aree di approfondimento normativo e operativo rende raggiunto l’obiettivo.

La vastità e la complessità dell’intervento rende necessario un ulteriore sviluppo del documento che non potrà prescindere da una stretta collaborazione con il Dipartimento di Protezione Civile, con il Ministero della Salute e con il confronto proattivo con le Associazioni di Volontariato operanti nell’ambito della Protezione Civile.

Aree di miglioramento: lo sviluppo del progetto non può prescindere dall’elaborazione di linee di indirizzo per la conduzione dell’attività di controllo da parte delle Autorità Competenti in materia di Sicurezza Alimentare

**Secondo gruppo :** Predisposizione di una procedura operativa inerente gli interventi di disinfestazione da attuarsi in campi di accoglienza

**Tutor :** Edoardo Grieco

**Valutazioni finali:** Il progetto si prefiggeva un duplice obiettivo: rivedere la bozza di un documento precedentemente predisposto per la gestione della disinfestazione in un campo di accoglienza e sviluppare la capacità dei partecipanti nella valutazione di un intervento di disinfestazione e nella verifica delle misure adottate per la lotta agli infestanti.

CeRVEnE – Centro Regionale di Riferimento Veterinario per le emergenze non epidemiche

“Adriano Mantovani”

Palazzo Monumentale dello Jesus  
Via Luca Beatrice – 84031 AULETTA (SA)

Sito: [www.cervene.it](http://www.cervene.it)

Email: [cervene@pec.regione.campania.it](mailto:cervene@pec.regione.campania.it)

Tel: + 39 0975 397037





La bozza del documento analizzato è stata oggetto di una discussione generale nei suoi contenuti che ha evidenziato la necessità di una integrazione in particolare degli aspetti relativi alla reportistica finale così da conferire maggiore incisività ed efficacia agli interventi.

I partecipanti hanno rispettato, durante l'attività di analisi e valutazione dell'intervento di disinfestazione, tutti i passaggi volti ad effettuare una corretta attività di vigilanza e in particolare il sopralluogo conoscitivo dell'area interessata, l'individuazione delle aree oggetto dell'intervento, la conoscenza dei materiali e dei metodi adottati per la realizzazione dell'intervento di disinfestazione, la rilevazione delle criticità, l'elaborazione delle azioni correttive e la stesura della reportistica finale.

Il documento/modello proposto è risultato pertanto valido ed efficace.

Area di miglioramento: nell'ottica di formare un gruppo di professionisti da impiegare/ingaggiare in caso di intervento emergenziale, risulta auspicabile esercitare le Autorità Competenti al confronto con gli organismi preposti alla gestione dei campi di accoglienza.

**Terzo gruppo:** Predisposizione di procedure operative inerenti la “*Gestione sanitaria animali d'affezione in campi d'accoglienza in emergenze non epidemiche*”

**Tutor:** Francescantonio D'Orilia e Pasquale Raia

**Valutazioni finali:** Sulla base di una bozza di documento preesistente sono stati considerati e sviluppati, con intento propositivo e costruttivo, i vari aspetti della tematica. Si è effettuata l'analisi partendo dal momento della identificazione, da parte degli Enti competenti, di un'area/struttura destinata all'accoglienza e successivamente e si è passati alla organizzazione della stessa. Ci si è in particolare soffermati su quali indicazioni operative debbano essere proposte ai titolari dei campi emergenziali per poter strutturare al meglio le varie fasi che vanno, dall'accoglienza, alla sistemazione e alla successiva gestione a lungo termine degli animali da compagnia al seguito di proprietari con abitazioni inagibili accolti nel campo. Dall'analisi delle svariate problematiche evidenziate sono state affinate procedure idonee da applicare e da modulare nei possibili scenari emergenziali non epidemici in cui è chiamato ad operare il Servizio Veterinario.

**Quarto gruppo:** Predisposizione di procedure operative inerenti le “*Linee guida per la gestione delle tossinfezioni alimentari in un campo di accoglienza*”.

**Tutor:** Pasquale Fraulo e Anna Romano

**Valutazioni finali:** Il documento è stato valutato approfonditamente dai componenti del gruppo di lavoro, appartenenti alle diverse professionalità della sanità pubblica, in particolare medici veterinari e medici igienisti.

CeRVEnE – Centro Regionale di Riferimento Veterinario per le emergenze non epidemiche

“Adriano Mantovani”

Palazzo Monumentale dello Jesus  
Via Luca Beatrice – 84031 AULETTA (SA)

Sito: [www.cervene.it](http://www.cervene.it)

Email: [cervene@pec.regione.campania.it](mailto:cervene@pec.regione.campania.it)

Tel: + 39 0975 397037





La discussione è stata aperta, franca, a volte animata ma tutti hanno avuto la possibilità di intervenire ed esprimere la propria opinione. Ogni componente ha dimostrato professionalità, conoscenza della materia, passione e capacità di interagire correttamente con i colleghi.

Il giudizio complessivo sul documento esaminato è stato positivo, anche se sono state individuate aree di miglioramento. Per ogni proposta di modifica, seppure siano emerse differenti visioni dovute al diverso percorso professionale e assetto organizzativo dell'istituzione di appartenenza, è stata raggiunta una condivisione unanime.

Tutti hanno ravvisato l'esigenza che le linee guida vengano inserite in un documento a carattere generale sulla sorveglianza sindromica (relativa quindi a tutte le malattie) in un campo di accoglienza.

Gli spunti migliorativi, compresa la richiesta di modificare il titolo delle linee guida in "Gestione delle malattie trasmesse dagli alimenti (M.T.A.)", sono stati rappresentati al dr. Pasquale Fraulo che li ha prontamente riportati nel documento.

L'applicazione pratica delle linee guida, durante la simulazione di un caso di tossinfezione in un campo di accoglienza effettuata il giorno 12/9/2018, ha dimostrato la validità delle stesse ed ha permesso, mediante l'utilizzo degli strumenti messi a disposizione (schede per l'indagine epidemiologica e per l'indagine ambientale e sugli alimenti), di individuare con precisione l'alimento causa dell'intossicazione nonché l'agente eziologico. Particolarmente apprezzato è stato il software TOSSINFO che ha consentito di effettuare una elaborazione statistica dei dati raccolti ed ha restituito in tempi rapidi tutti i parametri utili per la definizione dell'evento (curva epidemica, tasso di prevalenza, tassi di attacco specifico per alimenti, rischio relativo, etc.).

In conclusione si ritiene che l'obiettivo assegnato al gruppo di lavoro sia stato pienamente raggiunto.

### **Simulazione della tossinfezione con conseguente attivazione del sistema di allarme rapido**

**Coordinatore:** Maurizio Della Rotonda, Responsabile Sistema di allerta Campania Della Rotonda

La simulazione si è tenuta il 12 settembre in orario di reperibilità con una segnalazione pervenuta all'ASL competente sulla tendopoli allestita per l'esercitazione, per una intossicazione da istamina di molti partecipanti al campo. Sono intervenuti sul posto alle ore 19.54, rispettivamente entro 27 e 30 minuti, il veterinario ed il medico del SIAN delle Unità Operative territorialmente competenti sul campo hanno effettuato alla presenza dei partecipanti l'indagine epidemiologica per individuare l'alimento sospetto, che è risultato essere tonno refrigerato sottovuoto, appartenente a due diversi lotti prodotti da uno stesso stabilimento (Spagna) ed appena fornito da due distributori all'ingrosso presenti nel Comune di Crema (CR) e Maratea (PZ), come risultava dai documenti di trasporto tenuti presso la cucina.

CeRVEnE – Centro Regionale di Riferimento Veterinario per le emergenze non epidemiche

“Adriano Mantovani”

Palazzo Monumentale dello Jesus

Via Luca Beatrice – 84031 AULETTA (SA)

Sito: [www.cervene.it](http://www.cervene.it)

Email: [cervene@pec.regione.campania.it](mailto:cervene@pec.regione.campania.it)

Tel: + 39 0975 397037





Come in uso in Campania è stato redatto il modello 5 di ispezione, con il quale viene documentato il controllo e nel quale sono descritte le azioni adottate (sequestro del prodotto ancora presente in cucina e prelievamento di campione). Completato il controllo è stato contattato telefonicamente il veterinario reperibile per il nodo allerta dell'ASL, che, su suggerimento dei partecipanti all'evento, è intervenuto sul posto (entro 20 minuti), in modo da mostrare in tempo reale, proiettato su schermo, la gestione, a livello di nodo ASL, la compilazione della modulistica per l'attivazione dell'allerta e l'invio al nodo regionale. Ricevuta dall'ASL alle 21,02 la mail di attivazione dell'allerta, il sottoscritto, in qualità di referente del nodo regionale, ha contattato telefonicamente il referente dell'ASL, per chiarimenti in quanto l'allerta riguardava due differenti lotti dello stesso prodotto, realizzato nello stesso stabilimento. Trattandosi di una tossinfezione in atto, contestualmente all'invio della mail alle due Regioni coinvolte, la Lombardia e la Basilicata, come prassi dell'attivazione dell'allerta, attraverso la posta elettronica, sono stati contattati alle ore 22, 12 e 22,14 i referenti dei rispettivi nodi. Alle ore 22,38 il veterinario responsabile sullo stabilimento di provenienza del prodotto presente in Lombardia, comunica al proprio nodo regionale di aver ricevuto l'informazione. Il nodo della Lombardia invia al nodo regionale della Campania tale comunicazione alle ore 22,44. Il referente del nodo regionale della Basilicata partecipava a Napoli all'esercitazione, per cui, ricevuta l'informazione, ha provveduto prontamente ad informare telefonicamente in veterinario territorialmente competente sullo stabilimento che ha distribuito a Napoli il prodotto. Il giorno successivo, alle ore 7,44, il nodo regionale della Basilicata ha trasmesso la mail con le informazioni relative all'allerta, ricevendo rassicurazione della ricezione della mail alle ore 8,01. La macchina attivata con la simulazione è risultata pronta ed efficace.

## CONCLUSIONI

**Obiettivi raggiunti nel corso dell'esercitazione in Sicurezza Alimentare in campi di accoglienza svoltasi a Napoli dal 10 al 13 settembre.**

**Documento conclusivo elaborato dai seguenti Valutatori:**

- Dott. Stefano Foschini – U.O. Veterinaria, D.G. Welfare Regione Lombardia
- Dott. Vincenzo Clasadonte – Direttore UOC SIAN – ATS Valpadana
- Dott. Marco Giavazzi – Dirigente Medico Veterinario – ATS Valpadana
- P.I. Ernesto Arsuffi – Settore della Prevenzione Medica e Veterinaria – Ospedale da Campo GIMC Associazione Nazionale Alpini

CeRVEnE – Centro Regionale di Riferimento Veterinario per le emergenze non epidemiche  
"Adriano Mantovani"

Palazzo Monumentale dello Jesus  
Via Luca Beatrice – 84031 AULETTA (SA)

Sito: [www.cervene.it](http://www.cervene.it)

Email: [cervene@pec.regione.campania.it](mailto:cervene@pec.regione.campania.it)

Tel: + 39 0975 397037







La valutazione, svolta da un team di operatori con diverse competenze professionali operanti in Regione Lombardia, è stata complessivamente favorevole pur evidenziando aree di futuro sviluppo e miglioramento.

Durante l'evento formativo sono state prese in considerazione diverse attività con diretto impatto nella gestione e operatività dei campi di accoglienza: gestione e struttura delle cucine campali, gestione delle tossinfezioni alimentari, interventi di disinfestazione e gestione sanitaria degli animali d'affezione al seguito della popolazione sfollata.

Le procedure predisposte in precedenti eventi e dal Centro di Riferimento Regionale per la Sicurezza della Ristorazione Collettiva e delle Produzioni Agroalimentari Tradizionali sono state esaminate e revisionate con spirito critico e migliorativo da parte dei partecipanti all'esercitazione e hanno dato luogo a osservazioni ed elementi di integrazione tra aspetti sanitari ed elementi organizzativi dei campi.

La discussione è stata aperta, franca e ogni componente ha dimostrato professionalità, conoscenza della materia, passione e capacità di interagire con i colleghi.

Durante la simulazione di un caso di tossinfezione in un campo di accoglienza, effettuata il giorno 12/9/2018, è stato testato il software TOSSINFO che ha consentito di effettuare una elaborazione statistica dei dati raccolti ed ha restituito in tempi rapidi tutti i parametri utili per la definizione dell'evento (curva epidemica, tasso di prevalenza, tassi di attacco specifico per alimenti, rischio relativo, etc.).

La vastità e la complessità degli obiettivi rende necessario ulteriori sviluppi delle procedure elaborate che non potranno prescindere da una stretta collaborazione con il Dipartimento di Protezione Civile, con il Ministero della Salute e con il confronto proattivo con le Associazioni di Volontariato operanti nell'ambito della Protezione Civile.

## IL FUTURO

Il percorso intrapreso da aprile 2018 con la giornata formativa su una esercitazione di protezione civile, poi proseguito con l'esercitazione regionale di Pertosa che ha visto il coinvolgimento di tutte le Asl della Campania, dopo la tappa di Napoli, si concluderà in occasione del meeting:

**« Le esperienze italiane nei terremoti: dal terremoto dell'Irpinia del 1980 a quello dell'Isola d'Ischia del 2017 », che si il 22/23/24 Novembre presso Abazia del Goletto a Sant'Angelo dei Lombardi.**

In quell'occasione saranno, presentati e discussi i lavori finali.

Le bozze del materiale finora prodotto sono scaricabili e visionabili sul sito [www.cervene.it](http://www.cervene.it) per eventuali integrazioni.

CeRVEnE – Centro Regionale di Riferimento Veterinario per le emergenze non epidemiche

“Adriano Mantovani”

Palazzo Monumentale dello Jesus

Via Luca Beatrice – 84031 AULETTA (SA)

Sito: [www.cervene.it](http://www.cervene.it)

Email: [cervene@pec.regione.campania.it](mailto:cervene@pec.regione.campania.it)

Tel: + 39 0975 397037

